

**DANA DESA PASCA LAHIRNYA UNDANG-UNDANG DESA
(STUDI PENGGUNAAN DANA DESA DALAM PEMBERIAN BLT DI DESA
KELET DI MASA PANDEMI)**



SKRIPSI

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-tugas dan Syarat-syarat Guna
Mencapai Derajat Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas
Muhammadiyah Surakarta**

Oleh:

Rokhman Adi Putera Nugraha

NIM: C.100.170.146

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2020

HALAMAN PERSETUJUAN

**Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Nuria', written over a horizontal line.

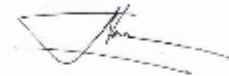
(Dr. Nuria Siswi Enggarani, S. H., M. Hum.)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dr. Nuria Siswi Enggarani, S. H., M. Hum.

()

Iswanto, S. H., M. H.

()

Nunik Nurhayati, S. H., M. H.

()

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S. H., M. Hum.)

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

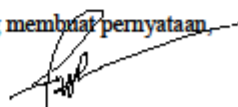
Nama : Rokhman Adi Putera Nugraha
NIM : C100170146
Fakultas : Hukum
Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Surakarta

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya dalam skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah gagasan saya, yang secara pribadi penelitian ini saya laksanakan sendiri dengan arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya orang lain, kecuali secara tertulis dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul karya ilmiahnya serta dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan.

Surakarta, Februari 2021

Yang membuat pernyataan,


Rokhman Adi Putera Nugraha

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا اسْتَعِينُوا بِالصَّبْرِ وَالصَّلَاةِ إِنَّ اللَّهَ مَعَ الصَّابِرِينَ

Artinya: Hai orang-orang yang beriman, jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu, Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar. (Q.S. Al Baqarah ayat 153)

Tingkatkan keimananmu, kuatkan keilmuanmu, dan jangan abai pada pengamalanmu. Upayakan yang maksimal pada setiap yang kita kerjakan. Niscaya insyaAllah kita akan menuai kemanfaatannya. (Penulis)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, penulis persembahkan untuk:

- 1. Kedua orang tua penulis Ibu Hari Rahayu dan Bapak Jati Susetyono, S.Pd. M.Pd. yang tidak ada hentinya selalu memberikan restu, doa, nasehat, dan semangat untuk penulis.*
- 2. Saudara-saudaraku (Mas Mahendra Perwira Putra, S.H., M.H. dan Adik Cahya Putera Ramadhan) tersayang...*
- 3. Seorang wanita yang selalu menjadi partner terbaik (Syana Tifanabila)..*
- 4. Saudara-saudara dan sahabat-sahabatku...*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat mengajukan skripsi dengan judul **“Dana Desa Pasca Lahirnya Undang-Undang Desa (Studi Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberian BLT Di Desa Kelet Di Masa Pandemi)”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan di bidang hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulis mengucapkan terimakasih atas bantuan, bimbingan serta pengarahan dari berbagai pihak. Untuk itu dalam kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT. Tuhan Yang Maha Esa atas segala karuniaNya...
2. Rosululloh Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia dari zaman jahiliyah menuju zaman yang terang benderang seperti saat ini, serta yang kita tunggu syafa'atnya di yaumulkiyam nanti.
3. *Best my parents* penulis **Ibunda Hari Rahayu** dan **Ayahanda Jati Susetyono, S.Pd., M.Pd.** yang tidak pernah bosan memanjatkan doa, memberikan semangat, motivasi, nasehat, serta restu kepada penulis.
4. **Ibu Dr. Nuria Siswi Enggarani, S.H., M.Hum.** yang mana beliau merupakan Pembimbing skripsi penulis, yang senantiasa mendorong penulis serta memberikan semangat kepada penulis.

5. **Bapak Prof. Dr. Khudzaifah Dimyati, S.H., M.Hum.** yang mana beliau merupakan Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, sekaligus dosen mata kuliah metodologi penelitian hukum dari penulis.
6. **Bapak Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.Hum.** yang mana beliau merupakan Wakil Dekan I di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang sekaligus juga merupakan dosen matakuliah penalaran hukum, filsafat hukum, serta metodologi penelitian hukum dari penulis.
7. **Ibu Kuswardani, S.H., M.Hum.** yang mana beliau merupakan Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, dimana beliau telah memberikan semangat, motivasi, dan nasehat kepada penulis. Sekali kepada **Ibu Kus** terima kasih bu atas jalinan rasa kekeluargaan yang diberikan kepada penulis.
8. **Bapak Muchamad Iksan, S.H., M.H.** yang mana beliau merupakan Ketua Prodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
9. **Ibu Nunik Nurhayati, S.H., M.H.** yang mana beliau merupakan pembimbing akademik dari penulis di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang senantiasa tidak bosan memberikan arahan kepada penulis.

10. **Bapak Galang Taufani, S.H., M.H.** yang atas motivasinya selalu mendorong penulis dengan ucapan “kita adalah karya, maka tetaplah berkarya”.
11. **Ibu Mutimatun Ni'ami, S.H., M.Hum.** yang atas motivasinya selalu mendorong penulis agar selalu semangat dalam menggapai cita-cita.
12. **Bapak Dr. Shallman, S.E., S.H., M.Kn.** yang atas motivasinya selalu mendorong penulis agar terus semangat berkarya.
13. **Bapak Iswanto, S.H., M.H.** yang atas bimbingannya selalu memberikan masukan penulis agar selalu mengembangkan tingkat keilmuannya.
14. Seluruh Ibu dan Bapak dosen Fakultas Hukum UMS yang telah mendidik serta membimbing penulis.
15. Seluruh karyawan TU Fakultas Hukum UMS yang hingga saat ini selalu berkontribusi banyak dalam hal pelayanan untuk membantu mahasiswa/i mengenai urusan administrasi mahasiswa termasuk penulis.
16. Kakak penulis **Mahendra Perwira Putra S.H., M.H.** dan Adik penulis yakni, **Cahya Putera Ramadhan**, yang selalu memberikan *support system* kepada penulis.
17. **Almh. Ibu Neni Endah Lestari S.Pd.** selaku tante penulis yang telah memberikan motivasi dan semangat semasa hidupnya.

18. **Syanaz Tifanabila** rekan sejoli penulis yang selalu semangat memberikan motivasi, semangat, dan kasih sayang.
19. **Bapak Petinggi Desa Kelet (Bapak Abdul Aziz S.T.) beserta jajaran Perangkat Desa** yang telah berkenan mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian di Desa Kelet, Keling, Jepara.
20. Seluruh pihak yang telah ikut serta memberikan perjalanan indah bagi penulis untuk memahami arti serta makna kehidupan.

Kepada seluruhnya, semoga Allah SWT. Tuhan Yang Maha Esa senantiasa selalu memberikan limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya kepada kita semua, Aamiin... sebab tiada lain kita diciptakan ialah hanya untuk menyembah Allah SWT.

Akhirnya dengan menyadari keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, maka penulis menyadari apabila terdapat banyak kekurangan yang terdapat dalam penulisan skripsi ini. Oleh karenanya penulis mengharapkan kritik dan saran untuk menjadi bekal bagi penulis dalam melangkah kearah yang lebih baik.

Aamiin...

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Penulis

(Rokhman Adi Putera Nugraha)

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	xi
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penulisan.....	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Pemikiran.....	12
F. Metode Penelitian	14
G. Jadwal Waktu Pelaksanaan	18
H. Sistematika Penulisan	19
BAB II.....	21
TINJAUAN PUSTAKA	21
A. Tinjauan tentang Perkembangan Tata Urutan Peraturan Perundang-undangan di Indonesia	21
B. Tinjauan tentang Undang-Undang Desa Dalam Pembentukan Peraturan Desa.....	26
C. Tinjauan tentang Pelaksanaan Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberian Bantuan Langsung Tunai di Masa Pandemi.....	31
1. Partisipasi Masyarakat	36
2. Kriteria Penerima Bantuan Langsung Tunai.....	38
3. Teori Keagenan.....	39
BAB III	42
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42

A. Implementasi Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberian BLT Di Desa Kelet	42
1. Identifikasi Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberian BLT Di Desa Kelet Di Masa Pandemi.....	42
2. Dana Desa Dalam Perspektif Peraturan Perundang-Undangan	46
3. Dana Desa Bersumber Dari APBN Sebagai Kunci Penanganan COVID-19	49
4. Penegasan Terkait Peraturan Daerah Mengenai Dana Desa Yang Bersumber Dari APBN Sebagai Alat Penanganan COVID-19	59
5. Implementasi Dana Desa Dalam Pemberian BLT Di Desa Kelet.....	62
B. Efektifitas Dan Hambatan Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberian BLT Di Desa Kelet.....	70
1. Efektifitas Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberian BLT Di Desa Kelet	70
2. Hambatan Penggunaan Dana Desa Dalam Pemberian BLT Di Desa Kelet.....	75
BAB IV	78
SIMPULAN DAN SARAN	78
A. Kesimpulan	78
B. Saran	81
DAFTAR PUSTAKA	